

Aleksandrów Kujawski, dnia 25 listopada 2024 r.

RI.Rz.2720.1.5.2024

WYJAŚNIENIE WRAZ ZE ZMIANĄ TREŚCI SPECYFIKACJI WARUNKÓW ZAMÓWIENIA /SWZ/

Dotyczy: postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego pn. „Świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym w zakresie przyjmowania, przemieszczania, doręczania przesyłek pocztowych i ich ewentualnych zwrotów dla Starostwa Powiatowego w Aleksandrowie Kujawskim”, prowadzone w trybie podstawowym na podstawie art. 275 pkt 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1320) (bez negocjacji).

OGŁOSZENIE O ZAMÓWIENIU nr 2024/BZP 00602310/01 z dnia 2024-11-19

ID postępowania: ocds-148610-0e16f142-136f-4f90-860a-45668b5472c3

Działając na podstawie art. 284 ust. 2 i 6 ustawy z dnia 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1605, ze zm.) zwanej dalej także „pzp”, zamawiający udziela wyjaśnień treści SWZ i udostępnia treść zapytań z wyjaśnieniami treści SWZ oraz działając na podstawie art. 286 pzp zmienia treść SWZ:

Informuję, że w toku prowadzonego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego wykonawca zwrócił się do zamawiającego z wnioskiem o wyjaśnienie treści SWZ.

W związku z powyższym, działając na podstawie art. 284 ust. 2 i 6 pzp, przekazuję treść wniosku o wyjaśnienie treści SWZ, wniesionego przez wykonawcę wraz z wyjaśnieniami treści SWZ zamawiającego:

W dniu 25 listopada 2024 r. wykonawca zwrócił się z zapytaniami następującej treści:

Pytanie 1

Zamawiający dopuszcza możliwość powierzenia wykonania części zamówienia podwykonawcy/om. W dokumentach zamówienia Zamawiający określił również, że postępowanie prowadzone jest w oparciu o przepisy ustawy Prawo zamówień publicznych. Czy słusznie interpretujemy, że również w zakresie podwykonawstwa zastosowanie będą miały właściwe przepisy przedmiotowej ustawy? Podwykonawstwem w rozumieniu ustawy Prawo zamówień publicznych nie jest każda relacja między dwoma podmiotami, ale tylko taka, która bazuje na umowie zawartej między wykonawcą a podwykonawcą w formie pisemnej, o charakterze odpłatnym, na mocy której podwykonawca zobowiązuje się wykonać część zamówienia. Z powyższego wynika, że podwykonawstwo polega na bezpośredniej realizacji części zamówienia przez podmiot niebędący wykonawcą oraz, że można wyróżnić trzy charakterystyczne cechy umowy podwykonawstwa, tzn. pisemność, odpłatność i jej przedmiot – czyli świadczenie wykonania określonej części zamówienia publicznego.

Odpowiedź

Zamawiający wyjaśnia, że w zakresie podwykonawstwa zastosowanie będą miały właściwe przepisy ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U z 2024 r. poz. 1320).

Pytanie 2

Czy Zamawiający uwzględni w treści dokumentów postępowania, wśród podstaw wykluczenia, o których mowa w art. 109 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych, podstawę wskazaną w przepisie art. 109 ust. 1 pkt 8? Czy w razie stwierdzenia względem danego wykonawcy sytuacji opisanej art. 109 ust. 1 pkt 8, 10 ustawy Pzp Zamawiający oceni prawidłowość złożenia przez tego wykonawcę oferty pod kątem podstaw odrzucenia przewidzianych art. 226 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych?

Odpowiedź:

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę. Zamawiający podtrzymuje zapis SWZ.

Pytanie 3

Czy Zamawiający dopuszcza sytuację, w której nadawcą korespondencji nie będzie sam Zamawiający, a podmiot działający na jego rzecz, co skutkować będzie tym, że zarówno na nadawanych przesyłkach oraz na dowodach nadania będzie widniał inny podmiot niż Zamawiający?

Odpowiedź

Zamawiający nie dopuszcza sytuacji, w której nadawcą korespondencji nie będzie sam zamawiający, a podmiot działający na jego rzecz, co skutkować będzie tym, że zarówno na nadawanych przesyłkach oraz na dowodach nadania będzie widniał inny podmiot niż Zamawiający.

Pytanie 4

Czy Zamawiający przewiduje nadawanie przesyłek wymagającego zastosowania przepisu art. 57 § 5 pkt 2 k.p.a. zgodnie z którym dla wywołania określonych w przepisie skutków wymagane jest pośrednictwo operatora wyznaczonego? Czy Zamawiający wymaga, aby potwierdzenia nadania przesyłek w takim wypadku posiadały moc dokumentu urzędowego w rozumieniu art. 17 ustawy Prawo pocztowe?

Odpowiedź:

Zamawiający nie przewiduje nadawanie przesyłek wymagającego zastosowania przepisu art. 57 § 5 pkt 2 k.p.a.

Pytanie 5

Wykonawca wnosi o wykreślenie ust. 1, 2, 4, 5 w § 9 Zał. nr 2 do SWZ projektu umowy zapisów dotyczących kar umownych za odstąpienie od umowy/wypowiedzenie umowy przez Zamawiającego lub Wykonawcę. W przypadku woli pozostawienia przez Zamawiającego zapisów o karach, Wykonawca wnosi o zmniejszenie ww. kar do poziomu 1%.

Odpowiedź:

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę. Zamawiający podtrzymuje zapisy określone w § 7 ust.1,2,4i 5 w załączniku nr 2 SWZ Projektowane postanowienia umowy.

Pytanie 6

Wykonawca wnioskuję o dopuszczenie możliwości dołączenia do umowy zawieranej z wybranym Wykonawcą załącznika (wzór Wykonawcy w załączeniu) dot. klauzuli antykorupcyjnej.

Załącznik:

Klauzula Antykorupcyjna Poczty Polskiej S.A.

1. Strony Umowy zapewniają, że w związku z wykonywaniem Umowy zachowają należyta staranność i stosować się będą do wszystkich obowiązujących Strony przepisów prawa powszechnie obowiązującego w zakresie zapobiegania działaniom o charakterze korupcyjnym zarówno bezpośrednio, jak i działając poprzez kontrolowane lub powiązane podmioty gospodarcze Stron.
2. Strony Umowy zgodnie oświadczają, że żadna część wynagrodzenia z tytułu realizacji Umowy nie będzie przeznaczona na pokrycie kosztów udzielania niezgodnych z prawem korzyści majątkowych lub/i osobistych przez żadną ze Stron.
3. Kontrahent zobowiązuje się do ujawnienia wszelkich informacji dotyczących możliwości wystąpienia konfliktu interesów, mających wpływ na transparentność relacji biznesowej i ryzyko wystąpienia działań o charakterze korupcyjnym.
4. Każda ze stron Umowy zobowiązuje się poinformować o każdym przypadku nadużyć rozumianych jako każde niezgodne z prawem lub postanowieniami Umowy działanie, którego celem jest uzyskanie nienależnych korzyści majątkowych, osobistych lub biznesowych, w szczególności:
 - 1) polegające na obiecywaniu, proponowaniu lub wręczaniu przez jakąkolwiek osobę, bezpośrednio lub pośrednio, jakichkolwiek nienależnych korzyści w związku z istniejącą lub nawiązywaną współpracą z Poczta Polska S.A., dla jakiegokolwiek osoby,
 - 2) polegające na żądaniu lub przyjmowaniu przez jakąkolwiek osobę jakichkolwiek nienależnych korzyści, dla niej samej lub dla jakiegokolwiek innej osoby, lub przyjmowaniu propozycji lub obietnicy takich korzyści, w zamian za działanie lub zaniechanie działania w związku z istniejącą lub nawiązywaną współpracą z Poczta Polska S.A.,
 - 3) następujące w toku działalności gospodarczej, polegające na obiecywaniu, proponowaniu lub wręczaniu, bezpośrednio lub pośrednio, osobie zatrudnionej lub współpracującej z Poczta Polska S.A. w jakimkolwiek charakterze, jakichkolwiek nienależnych korzyści, dla niej samej lub na rzecz jakiegokolwiek innej osoby, w zamian za działanie lub zaniechanie działania, które narusza jej obowiązki i stanowi społecznie szkodliwe odwzajemnienie,
 - 4) następujące w toku działalności gospodarczej, polegające na żądaniu lub przyjmowaniu bezpośrednio lub pośrednio przez osobę zatrudnioną lub współpracującą z Poczta Polska S.A. w jakimkolwiek charakterze jakichkolwiek nienależnych korzyści, lub przyjmowaniu propozycji lub obietnicy takich korzyści dla niej samej lub dla jakiegokolwiek innej osoby, w zamian za działanie lub zaniechanie działania, które narusza jej obowiązki i stanowi społecznie szkodliwe odwzajemnienie.
5. Kontrahent akceptuje, że naruszenie postanowień zawartych w niniejszej Klauzuli Antykorupcyjnej Poczty Polskiej S.A. może spowodować natychmiastowe rozwiązanie Umowy, zaś Kontrahentowi nie będą przysługiwać żadne roszczenia z tego tytułu.
6. W celu należytego wykonania zobowiązania, o którym mowa powyżej, każda ze Stron zapewnia, iż w okresie realizacji Umowy umożliwi każdej osobie działającej w dobrej wierze dokonanie anonimowego zgłoszenia nieprawidłowości za pośrednictwem poczty elektronicznej na adres e-mail: etyka@poczta-polska.pl.
7. Kontrahent oświadcza, że zapoznał się z „Polityką antykorupcyjną Poczty Polskiej S.A.”, zamieszczoną na oficjalnej stronie internetowej Poczty Polskiej S.A., w zakładce „O firmie”.

Odpowiedź:

Zamawiający dopuszcza możliwość dołączenia do umowy zawieranej z wybranym wykonawcą załącznika dot. klauzuli antykorupcyjnej.

Pytanie 7

Wykonawca wnosi o modyfikację § 9 Załącznika nr 2 do SWZ projekt umowy poprzez wyraźne wskazanie możliwości zmiany cen jednostkowych przesyłek wskazanych w formularzu ofertowym w sytuacji spowodowanej zmianami cen zgodnie z przedłożonym przez Operatora dokumentem zatwierdzającym te zmiany przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej lub w sposób dopuszczony przez prawo pocztowe w formie nie wymagającej aneksu do niniejszej umowy pod warunkiem opublikowania ich na stronie internetowej www.poczta-polska.pl.

Wykonawca wskazuje, że do zmiany cen jednostkowych wynikających ze zmian cennika usług Wykonawcy, który zostanie zatwierdzony przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej lub w sposób dopuszczony przez ustawę Prawo pocztowe nie mają zastosowania przepisy dotyczące waloryzacji ceny, o której mówi art. 439 ustawy Prawo zamówień publicznych.

Wykonawca wskazuje, że jako operator pocztowy i wyznaczony, zobowiązany do świadczenia usług pocztowych, w tym także usług o charakterze powszechnym, nie może swobodnie ustalać cen za świadczenie tego typu usług. Przepisy zamieszczone w rozdziale IV ustawy Prawo pocztowe wyznaczają ścisły reżim ustalania opłat za świadczenie powszechnych usług pocztowych. Zatem w przypadku zmian cennika usług Wykonawcy, który zostanie zatwierdzony przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej lub w sposób dopuszczony przez ustawę Prawo pocztowe w trakcie wykonywania umowy, Wykonawca realizując zamówienia do czasu zawarcia aneksu do umowy w cenach wynikających z formularza, zmuszony będzie do świadczenia powszechnych usług pocztowych z naruszeniem przepisów ustawowych, nie tylko z zakresu prawa pocztowego, ale także cywilnego oraz antymonopolowego. Taki stan rzeczy jest niedopuszczalny zarówno ze względu na ustawowe

obowiązki ciężące na Wykonawcy jako operatorze wyznaczonym, jak również ze względu na narażenie Wykonawcy na odpowiedzialność odszkodowawczą.

Wykonawca wskazuje, że zawierając umowę musi także uwzględnić obowiązującą aktualnie stawkę podatku VAT. Natomiast wystawiając fakturę VAT za wykonane zamówienie publiczne musi naliczyć podatek w wysokości obowiązującej w dacie wystawienia faktury, a nie w dacie podpisywania umowy czy w dacie zawarcia aneksu.

Wykonawca wnosi o umieszczenie w miejsce zapisów paragrafu 9 ust 1-6 projektowanych zapisów umowy zapisu:

W przypadku zmiany, w trakcie realizacji umowy cennika usług Wykonawcy, który zostanie zatwierdzony przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej lub w sposób dopuszczony przez ustawę Prawo pocztowe lub zmiany stawki podatku VA lub podatku akcyzowego na usługi stanowiące przedmiot umowy zmianie ulegną ceny jednostkowe za usługi pocztowe, z tym, że ewentualna zmiana cen jednostkowych za świadczenie usług pocztowych nie wpłynie na wynagrodzenie maksymalne określone w paragrafie 2 ust 1 Umowy, które pozostanie bez zmian. Zmiana cen jednostkowych następuje z chwilą opublikowania na stronie internetowej www.poczta-polska.pl.cennika powszechnych usług pocztowych zatwierdzonych przez Prezesa UKE lub z chwilą wejścia w życie zmiany przepisów regulujących wysokość stawki podatku VAT lub podatku akcyzowego - bez konieczności zawierania aneksu do umowy ”.

Odpowiedź:

Zamawiający zmienia przedmiotowy zapisy, który otrzymuje następujące brzmienie:

„1. Zamawiający, zgodnie z art. 439 Ustawy pzp, w przypadku umowy w sprawie zamówienia zawartej na okres dłuższy niż 6 miesięcy, przewiduje możliwość dokonywania zmian wysokości Wynagrodzenia Wykonawcy, o którym mowa w § 2 ust. 1, jeżeli zostanie zatwierdzony zmieniony cennik Wykonawcy przez Urząd Komunikacji Elektronicznej (dalej: UKE).

2. W przypadku zmiany, w trakcie realizacji umowy cennika usług Wykonawcy, który zostanie zatwierdzony przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej lub w sposób dopuszczony przez ustawę Prawo pocztowe lub zmiany stawki podatku VA lub podatku akcyzowego na usługi stanowiące przedmiot umowy zmianie ulegną ceny jednostkowe za usługi pocztowe, z tym, że ewentualna zmiana cen jednostkowych za świadczenie usług pocztowych nie wpłynie na wynagrodzenie maksymalne określone w paragrafie 2 ust 1 Umowy, które pozostanie bez zmian. Zmiana cen jednostkowych następuje z chwilą opublikowania na stronie internetowej www.poczta-polska.pl.cennika powszechnych usług pocztowych zatwierdzonych przez Prezesa UKE lub z chwilą wejścia w życie zmiany przepisów regulujących wysokość stawki podatku VAT lub podatku akcyzowego - bez konieczności zawierania aneksu do umowy ”.

3. Zmianom wysokości Wynagrodzenia nie podlegają wartości Wynagrodzenia Wykonawcy wprowadzone do umowy na podstawie § 8 Umowy (Zmiany Umowy) oraz przepisów ustawy pzp.

4. Jeżeli Umowa została zawarta po upływie 180 dni od dnia upływu terminu składania ofert, początkowym terminem ustalenia zmiany wynagrodzenia jest dzień otwarcia ofert.

5. Jeżeli wynagrodzenie Wykonawcy zostanie zmienione zgodnie z art. 439 ust. 1-3 pzp, Wykonawca zobowiązany jest do zmiany wysokości wynagrodzenia przysługującego Podwykonawcy i odpowiednio Podwykonawca dalszemu Podwykonawcy, z którym zawarł umowę, jeżeli łącznie spełnione są następujące warunki: przedmiotem umowy są roboty budowlane, dostawy lub usługi oraz okres obowiązywania umowy wraz z aneksami przekracza 6 miesięcy. Zmiana wysokości wynagrodzenia będzie się odbywać na analogicznych zasadach jak zmiana wysokości wynagrodzenia Wykonawcy z zastrzeżeniem, że wskaźniki waloryzacji wynagrodzenia będą kalkulowane w odniesieniu do dnia zawarcia umowy pomiędzy Wykonawcą a Podwykonawcą, lub Podwykonawcą, a dalszym Podwykonawcą”.

Pytanie 8

Wykonawca wnosi o wykreślenie ust. 6 w § 9 Zał. nr 2 do SWZ projekt umowy, Wykonawca wskazuje, że ograniczenie możliwości zmiany wynagrodzenia określonego w § 2 ust. 1 projektu umowy w sytuacji świadczenia powszechnych usług pocztowych może stanowić naruszenie prawa jeżeli mogłoby doprowadzić do świadczenia powszechnych usług pocztowych z pominięciem zmiany cen zatwierdzonych przez Prezesa UKE .

Odpowiedź:

Zamawiający zmienia przedmiotowy zapis wykreślając w § 9 ust.6 Załącznik nr 2 do SWZ Projektowane postanowieni umowy.

Pytanie 9

Zamawiający wskazuje w ust. 7 § 3 Zał. nr 2 do SWZ projekt umowy, iż Wynagrodzenie należne za dany okres rozliczeniowy będzie przekazywane Wykonawcy na podstawie prawidłowo wystawionej faktury VAT na rachunek bankowy wskazany w fakturze w terminie do 21 dni kalendarzowych licząc od daty jej skutecznego doręczenia Zamawiającemu. Na przelewie Zamawiający określi tytuł wpłaty „FV nr _____ Umowa nr _____”.

Biorąc pod uwagę obowiązujące regulacje wewnętrzne u Wykonawcy zgodne z powszechnie stosowaną formą w obrocie gospodarczym oraz ze względu na fakt, iż poniższa propozycja zapewnia wystarczający czas na dokonanie płatności, Wykonawca wnosi o modyfikację ww. zapisu i przyjęcie następującego proponowanego zapisu: „Płatności za wykonane usługi będą następować przelewem na rachunek bankowy Wykonawcy wskazany na fakturze w terminie 21 dni kalendarzowych licząc od dnia wystawienia faktury VAT.

Wykonawca wnosi także o wykreślenie słowa „prawidłowo”, wyjaśniając, że przepisy prawa nie przewidują instytucji „prawidłowo” wystawionej faktury VAT. Ustawa o podatku od towarów i usług w art. 106e wymienia niezbędne elementy, która musi zawierać faktura. W przypadku błędów lub braków w fakturze podatnik zobowiązany jest zgodnie z art. 106j wystawić fakturę korygującą bądź notę korygującą – zgodnie z art. 106k. Faktura korygująca/nota księgową nie dokumentuje odrębnego, niezależnego zdarzenia gospodarczego, lecz odnosi się ściśle do stanu zaistniałego w przeszłości. Punktem odniesienia do faktury korygującej/noty księgowej jest zatem faktura pierwotna. Faktura korygująca/nota księgową powinna bowiem oprócz elementów korygowanych odzwierciedlać stan, w którym była wystawiona faktura pierwotna. W świetle powyższych w pełni uzasadniony jest powyższy wniosek Wykonawcy o wykreślenie tego słowa, tym bardziej, że ma ono wydaje się jedynie usprawiedliwiać brak uiszczenia zapłaty przez Zamawiającego za wystawioną fakturę w terminie nawet bez złożonego wniosku o jej korektę.

Odpowiedź :

Zamawiający zmienia przedmiotowy zapisy, który otrzymuje następujące brzmienie:
„Płatności za wykonane usługi będą następować przelewem na rachunek bankowy Wykonawcy wskazany na fakturze w terminie 21 dni kalendarzowych licząc od daty jej skutecznego doręczenia Zamawiającemu. Na przelewie Zamawiający określi tytuł wpłaty „FV nr _____ Umowa nr _____”.

Pytanie 10

Wykonawca wnosi o wykreślenie zapisu w § 7 ust 6 projektowanych zapisów umowy, bowiem w przypadku braku zapłaty lub nieterminowej zapłaty wynagrodzenia Podwykonawcom z tytułu zmiany wysokości wynagrodzenia, o której mowa w § 9 Wykonawca zobowiązany będzie do zapłaty a rzecz Podwykonawcy odsetek ustawowych. Pozostawienie

kwestionowanego zapisu spowoduje podwójną sankcję po stronie Wykonawcy z tytułu tego samego naruszenia .

Odpowiedź

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę zapisy § 7 ust 6 projektowanych postanowień umowy – załącznik nr 2 do SWZ.

Pytanie 11

Z uwagi na treść art. 54a ustawy o finansach publicznych Wykonawca wnosi o wykreślenie zapisu w § 13 ust 3 projektowanych zapisów umowy jego modyfikację w następujący sposób: Ewentualne spory o roszczenia cywilnoprawne w sprawach , w których zawarcie ugody jest dopuszczalne, które mogą wyniknąć w toku realizowania Umowy, strony mogą zgodnie poddać mediacjom lub innemu polubownemu rozwiązaniu sporu przed Sądem Polubownym przy Prokuraturii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej, wybranym mediatorem albo osobą prowadzącą inne polubowne rozwiązanie sporu. Poddanie sporu mediacji wymaga dodatkowej zgody obu stron wyrażonej w formie pisemnej.

Odpowiedź:

Zamawiający zmienia przedmiotowy zapis, który otrzymuje następujące brzmienie:
„ Ewentualne spory o roszczenia cywilnoprawne w sprawach , w których zawarcie ugody jest dopuszczalne, które mogą wyniknąć w toku realizowania Umowy, strony mogą zgodnie poddać mediacjom lub innemu polubownemu rozwiązaniu sporu przed Sądem Polubownym przy Prokuraturii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej, wybranym mediatorem albo osobą prowadzącą inne polubowne rozwiązanie sporu. Poddanie sporu mediacji wymaga dodatkowej zgody obu stron wyrażonej w formie pisemnej”.

Działając na podstawie art. 286 pzp. Zamawiający zmienia załącznik Nr 2 do SWZ - Projektowane postanowienia umowy w sprawie zamówienia publicznego jak w załączniku do niniejszych wyjaśnień - Zmienione Projektowane postanowienia umowy w sprawie zamówienia publicznego.

Pozostałe zapisy SWZ pozostają bez zmian.

Załącznik:

- Zmieniony załącznik Nr 2 do SWZ - Projektowane postanowienia umowy w sprawie zamówienia publicznego.

STAROSTA
ALEKSANDROWSKI

Lidia Tokarska