

**Uchwała Nr 1/S/2026**  
**Składu Orzekającego Nr 10**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 2 kwietnia 2026 roku.**

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Aleksandrowskiego sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia Powiatu.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) w związku z art. 267 ust. 3 i art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn.zm.), a także Zarządzenia nr 4/2026 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 lutego 2026 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania, Skład Orzekający Nr 10 w osobach:

Przewodnicząca	-	Beata Piłatowska
Członkowie	-	Elżbieta Osińska
	-	Daniel Jurewicz

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Zarząd Powiatu Aleksandrowskiego sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia Powiatu.

**Uzasadnienie**

W dniu 19 marca 2026 roku, zgodnie z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm. – dalej ustawa) do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy wpłynęło sprawozdanie z rocznego wykonania budżetu Powiatu za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia Powiatu.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy opiniując sprawozdanie dokonał jego analizy oraz porównania z przedłożonymi sprawozdaniami budżetowymi. Dokonana wrywkowo kontrola danych dotyczących planu i wykonania dochodów i wydatków budżetu 2025 r. zawartych w sprawozdaniu potwierdziła zgodność z danymi wykazanymi w sprawozdaniach budżetowych Rb- 27S i Rb-28S. W wyniku powyższych działań Skład Orzekający stwierdził, co następuje;

Szczegółowość przedłożonego sprawozdania nie jest mniejsza niż uchwały budżetowej Powiatu Aleksandrowskiego na rok 2025, co spełnia wymogi określone w art. 267 ustawy. Poszczególne pozycje planu dochodów i wydatków ujęte w opisanym sprawozdaniu i

sprawozdaniach budżetowych zgodne są z przedłożonymi Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy uchwałami i zarządzeniami organów Powiatu. Budżet Powiatu Aleksandrowskiego na 2025 rok, po dokonaniu zmian w ciągu roku, został zaplanowany w wielkościach: dochody 128 066 470,58 zł, wydatki 133 739 628,58 zł, planowany deficyt budżetowy w kwocie 5 673 158,00 zł.

Dochody budżetu Powiatu zostały wykonane w kwocie 128 176 625,01 zł, tj. 100,08 % rocznego planu, w tym:

- dochody bieżące w wysokości - 116 073 939,15 zł, tj. 100,20 % planu,
- dochody majątkowe w wysokości - 12 102 685,86 zł, tj. 98,92 % planu, w tym: dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 1 483,72 zł (tj. 97,42 % planu).

Wydatki budżetu Powiatu zostały wykonane w wysokości 127 355 638,24 zł, co stanowi 95,22 % przyjętego planu, w tym :

- wydatki bieżące w kwocie - 104 182 864,28 zł, tj. 95,02 % planu,
- wydatki majątkowe w kwocie - 23 172 773,96 zł, tj. 96,12 % planu.

W wyniku realizacji budżet Powiatu na koniec roku 2025 zamknął się:

- nadwyżką budżetową w wysokości 820 986,77 zł, przy planowanym deficycie w kwocie 5 673 158,00 zł;
- nadwyżką operacyjną w wysokości 11 891 074,87 zł, przy planowanej w kwocie 6 200 552,95 zł. Wykonane wydatki bieżące mają swoje pokrycie w wykonanych dochodach bieżących, co spełnia wymóg art. 242 ustawy.

W omawianym okresie sprawozdawczym na finansowanie programów i projektów z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i innych bezzwrotnych środków zagranicznych Powiat otrzymał dochody w wysokości 1 477 957,11 zł, co stanowi 95,86 % przyjętego planu, natomiast wydatki poniesiono w wysokości 1 444 240,22 zł, tj. 78,77 % planu.

Z analizy struktury wykonanych dochodów budżetu z poszczególnych źródeł wpływu wynika, że najwyższy udział stanowiły:

- dochody własne - 60 778 699,27 zł, tj. 47,41 % dochodów ogółem,
- dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycyjne - 34 888 385,44 zł, tj. 27,21 % dochodów ogółem,
- subwencja ogólna - 32 509 540,30 zł, tj. 25,36 % dochodów ogółem.

Istotne dla budżetu Powiatu kwoty dochodów własnych uzyskano z udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych w wysokości 42 267 962,08 zł, tj. 100,00 % planu oraz 32,97 % udziału w dochodach Powiatu. Dochody własne zostały wykonane w wysokości 100,44% rocznego planu.

Wykazane na koniec 2025 roku zaległości wobec budżetu Powiatu (sprawozdanie Rb 27-S z wykonania planu dochodów budżetowych) wyniosły 438 246,96 zł i uległy zwiększeniu w odniesieniu do analogicznego okresu roku poprzedniego o 2 197,22 zł, w tym zaległości podatkowe w kwocie 241 942,25 zł, które w porównaniu z analogicznym okresem roku poprzedniego zmniejszyły się o 1 944,91 zł. W sprawozdaniu wskazano, że w stosunku do dłużników wszczęto postępowania egzekucyjne.

Realizacja wydatków budżetowych w układzie poszczególnych działów klasyfikacji budżetowej w większości nie odbiegała od przeciętnego wskaźnika wykonania planu.

Wydatki bieżące wykonano na poziomie 95,02 % planu, co stanowi 81,80 % wykonanych wydatków ogółem zrealizowanego budżetu za 2025 rok. W ramach wydatków bieżących wynagrodzenia i składki od nich zaliczane wykonano na poziomie 98,33 % planu, co stanowi 53,62 % wydatków wykonanych ogółem. W sprawozdaniu opisowym dokonano analizy realizacji poszczególnych zadań. Wg analizy złożonych sprawozdań budżetowych na dzień 31.12.2025 r. w jednostce nie wystąpiły przekroczenia planu wydatków.

Dochody związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wyniosły 156 914,54 zł, które wykorzystano na zadania związane z ochroną środowiska.

Do sprawozdania dołączono rozliczenie środków: z Funduszu Pomocy dla obywateli Ukrainy w związku z trwającym konfliktem zbrojnym na terenie tego państwa, z Krajowego Planu Odbudowy, Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg, Rządowego Programu Odbudowy Zabytków a także Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych.

Kwota długu, zgodnie ze sprawozdaniem Rb Z „O stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji” na dzień 31 grudnia 2025 roku wynosi 2 986 000,00 zł, którą stanowią zaciągnięte kredyty. Powiat na koniec okresu sprawozdawczego nie posiada zobowiązań wymagalnych.

*Z analizy złożonych sprawozdań wynika, że dług jednostki na koniec 2025 roku stanowi 2,78 % dochodów wykonanych ogółem pomniejszonych o kwoty wykonanych dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust.2 pkt 4-8 ustawy, które nie zostały nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego.*

W omawianym okresie przychody budżetu zrealizowano w wysokości 21 169 919,18 zł, w tym: z tytułu wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 3 848 000,00 zł, z tytułu nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych, o której mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy w kwocie 14 246 362,18 zł oraz z niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w kwocie 3 075 557,00 zł.

Rozchody budżetu z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych łącznie z kosztami obsługi długu poniesiono w kwocie 1 079 790,27 zł, która mieści się w dopuszczalnym limicie spłat długu wyliczonym dla roku 2025 (art. 243 ustawy). Zaplanowane rozchody z tytułu spłaty rat zobowiązań dłużnych wykonane zostały w 100 %.

W sprawozdaniu Rb-Z „O stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji” wykazano nominalną wartość poręczeń, która wg stanu na dzień 31.12.2025 r. wynosi 6 233 548,87 zł. W dodatkowych wyjaśnieniach Starosta wskazuje, że wykazana kwota dotyczy poręczeń i zabezpieczeń zaciągniętych kredytów i pożyczek przez Powiatowy Szpital w Aleksandrowie Kujawskim Sp. z o.o., tj.

1. kredytu inwestycyjnego zaciągniętego w roku 2014 na zadania związane z dostosowaniem szpitala do wymagań wynikających z rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 26.06.2012 r.,
2. pożyczki zaciągniętej w WFOŚiGW w Toruniu w roku 2022 dotyczącej realizacji zadania „Termomodernizacja budynku D-K-L Szpitala”,
3. pożyczek zaciągniętych w roku 2025 w Kujawsko-Pomorskim Funduszu Rozwoju spółka z o.o. na realizację zadań :
  - „Modernizację Oddziału Wewnętrznego z Intensywną Opieką Kardiologiczną”,
  - „Modernizację Oddziału Wewnętrznego z Intensywną Opieką Kardiologiczną II etap”.

Przesłana wraz ze sprawozdaniem informacja o stanie mienia Powiatu Aleksandrowskiego spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy, tj. zawiera informacje o przysługujących

Powiatowi prawach własności oraz innych prawach majątkowych, o zmianach w stanie mienia od dnia złożenia poprzedniej informacji oraz dane o dochodach uzyskanych z tytułu wykonania tych praw.

Skład Orzekający opiniując wykonanie budżetu za 2025 rok odnosi się także do uchwalonej Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2026 – 2030 (dalej WPF) w zakresie wpływu wykonanego budżetu za rok 2025 na spełnienie wymogów art. 242 i art. 243 ustawy w latach kolejnych. Relacje, wynikające ze wspomnianych przepisów prawa, zachowane są w każdym roku obowiązywania prognozy. Wykonana w roku 2025 wartość jednorocznego dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu, wynikającego z art. 243 ustawy, wyniosła 12,84 % (*w roku 2023 stanowiła 9,33%, w roku 2024 10,96%*).

Mając na uwadze treść powyższych ustaleń, Skład Orzekający stwierdza, że przedłożone sprawozdanie spełnia wymogi określone art. 267 ustawy. Zaznacza się, że niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę działalności finansowej Powiatu Aleksandrowskiego.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Beata Piłatowska